

ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เรื่อง รายละเอียดประกาศเชิญชวน เอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือก
ของคณะกรรมการคัดเลือก การกำหนดหลักประกันซองและหลักประกันสัญญา

พ.ศ. ๒๕๕๘

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดรายละเอียดประกาศเชิญชวน เอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก การกำหนดหลักประกันซองและหลักประกันสัญญา

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐจึงออกประกาศไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ประกาศนี้เรียกว่า “ประกาศสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เรื่อง รายละเอียดประกาศเชิญชวน เอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก การกำหนดหลักประกันซองและหลักประกันสัญญา พ.ศ. ๒๕๕๘”

ข้อ ๒ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในประกาศนี้

“ข้อเสนอ” หมายความว่า ข้อเสนอการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“คณะกรรมการคัดเลือก” หมายความว่า คณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

“ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล” หมายความว่า ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน (Request for Proposal : RFP)

“ประกาศเชิญชวน” หมายความว่า ประกาศเชิญชวนให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“ผู้ยื่นข้อเสนอ” หมายความว่า รวมถึงผู้ซึ่งยื่นข้อเสนอร่วมกันทุกรายในกรณีที่เป็นกรณียื่นข้อเสนอเป็นกลุ่ม

ข้อ ๔ ประกาศเชิญชวนอย่างน้อยต้องแสดงรายการ ดังต่อไปนี้

- (๑) สรุปสาระสำคัญของขอบเขตของโครงการ (Term of Reference : TOR) ซึ่งประกอบด้วย
 - (ก) ความเป็นมาของโครงการ
 - (ข) วัตถุประสงค์
 - (ค) ขอบข่ายของงาน
 - (ง) ระยะเวลาที่ผู้เข้าร่วมลงทุนมีความผูกพันต้องปฏิบัติตามโครงการ

(๒) สาระสำคัญเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอโดยผู้ยื่นข้อเสนอต้องไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกันจากอำนาจศาลไทยทำให้ไม่ต้องขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกันดังกล่าวมีหนังสือแสดงเจตนาการสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันจากอำนาจศาลไทยนั้น

(๓) คุณสมบัติทางด้านเทคนิค การเงิน ประสิทธิภาพ และผลงานของผู้ยื่นข้อเสนอหรือรายละเอียดอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนดในเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน

(๔) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล

(๕) สถานที่ วัน เวลา ซึ่งมีการเปิดขายเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนซึ่งจะต้องเป็นสถานที่ที่ผู้สนใจสามารถติดต่อได้สะดวก

(๖) สถานที่ วัน เวลา เปิดการรับซอง ปิดการรับซอง และการเปิดซองเอกสารข้อเสนอ โดยให้คณะกรรมการรับซองซึ่งคณะกรรมการคัดเลือกแต่งตั้งเป็นผู้รับซอง

(๗) หลักประกันซอง โดยให้ระบุเงื่อนไขในการคืนหรือรับหลักประกันของด้วย

(๘) หลักเกณฑ์ในการพิจารณาคัดเลือก โดยให้ระบุหลักเกณฑ์และวิธีการในการตัดสินใจให้ชัดเจนเป็นคะแนนในด้าน ดังต่อไปนี้

(ก) ความสอดคล้องของข้อเสนอเมื่อเปรียบเทียบกับประกาศเชิญชวน

(ข) ความน่าเชื่อถือของรายละเอียดที่ปรากฏในรายการตามข้อ ๔ (๓)

(ค) ข้อเสนอการดำเนินงานตามโครงการในภาพรวมซึ่งรวมถึงศักยภาพและความสามารถของผู้ยื่นข้อเสนอในการดำเนินงานตามโครงการให้ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

(ง) ข้อเสนอในแง่ของผลประโยชน์ที่รัฐจะได้รับ ทั้งในรูปตัวเงินและประโยชน์อื่น ๆ

(๙) การสงวนสิทธิที่จะยกเลิกประกาศเชิญชวนโดยไม่พิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเลย หรือจะไม่คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่เสนอให้ผลประโยชน์ตอบแทนสูงสุดก็ได้

(๑๐) ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ

ข้อ ๕ เอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน อย่างน้อยต้องแสดงรายการ ดังต่อไปนี้

(๑) รายละเอียดเกี่ยวกับการดำเนินงานตามขอบเขตของโครงการตามข้อ ๔ (๑) ซึ่งรวมถึงมาตรฐานในการดำเนินงานตามโครงการ

(๒) รายละเอียดเกี่ยวกับผู้ยื่นข้อเสนอ

(๓) รายละเอียดที่กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอแสดงหลักฐานเกี่ยวกับฐานะการเงิน บุคลากร บุคลากรหลักที่จะดำเนินงานตามโครงการซึ่งต้องเป็นผู้มีประสบการณ์ในงานตามโครงการ ทั้งนี้ ในเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนต้องกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติของผู้มีประสบการณ์จากจำนวนปีทำงาน และจำนวนโครงการขั้นต่ำ พร้อมทั้งกำหนดให้แสดงรายละเอียดของประสบการณ์ดังกล่าวข้างต้น ซึ่งรวมถึงวงเงินของโครงการที่เคยดำเนินการมาแล้ว

(๔) ในกรณีที่โครงการใดมีการจัดตั้งบริษัทขึ้นใหม่เพื่อดำเนินงานหลังจากที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เข้าร่วมลงทุนแล้ว ให้ระบุให้ชัดเจนว่าผู้ยื่นข้อเสนอต้องให้คำรับรองว่าจะค้ำประกันและ/หรือประกันการดำเนินงานของบริษัทที่จัดตั้งขึ้นใหม่ด้วย

(๕) รายละเอียดที่กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอแสดงแผนทางธุรกิจ เป็นข้อเสนอทางการเงินของโครงการซึ่งรวมถึงเรื่อง ดังต่อไปนี้

(ก) การคาดคะเนทางการเงิน โดยแสดงงบกำไรขาดทุน งบกระแสเงินสด และงบดุล

(ข) อัตราส่วนทางการเงิน ตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด เช่น อัตราส่วนสภาพคล่อง อัตราส่วนหนี้สิน อัตราส่วนแสดงสมรรถภาพในการดำเนินการ อัตราส่วนความสามารถทำกำไร

(ค) ผลตอบแทนทางการเงินจากการลงทุน

(ง) การจัดหาเงินทุน

(๖) รายละเอียดที่กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องระบุแผนการดำเนินงานและผลประโยชน์ที่จะเสนอให้แก่รัฐทั้งในรูปตัวเงินและผลประโยชน์อื่น ๆ โดยชัดเจน

(๗) เงื่อนไขสำคัญในการเข้าร่วมลงทุน อย่างน้อยต้องครอบคลุมถึงเรื่อง ดังต่อไปนี้

(ก) ผลประโยชน์ที่จะให้แก่รัฐ

(ข) ระยะเวลาของสัญญาร่วมลงทุน

(ค) ภาษี

(ง) การจัดสรรและโอนความเสี่ยงในงานตามขอบเขตของโครงการระหว่างรัฐและเอกชน

(จ) หลักประกันสัญญาโดยให้ระบุเงื่อนไขในการคืนหรือริบหลักประกันสัญญาด้วย

(ฉ) ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

(ช) เหตุสุดวิสัย

(ซ) สกูลเงินโดยในกรณีที่มีการใช้สกุลเงินต่างประเทศ จะต้องกำหนดให้มีการเสนอมาตรการบริหารความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน

(ณ) กฎหมายที่จะใช้บังคับ

(ญ) การระงับข้อพิพาท

(ฎ) ภาษาที่จะใช้ในสัญญาร่วมลงทุน

(๘) เรื่องอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนดในการให้จัดทำข้อเสนอ

ข้อ ๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการประกาศเชิญชวนอย่างเปิดเผยไม่น้อยกว่าหกสิบวัน ก่อนวันเปิดการรับของข้อเสนอ ด้วยการปฏิบัติตามวิธีการอย่างน้อย ดังต่อไปนี้

- (๑) ประกาศ ณ ที่ทำการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ
- (๒) ประกาศทางวิทยุกระจายเสียงหรือวิทยุโทรทัศน์ และ
- (๓) ประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันภาษาไทยที่มีการจำหน่ายแพร่หลายทั่วไปในประเทศ
อย่างน้อยหนึ่งฉบับติดต่อกันไม่น้อยกว่าสามวัน

ในกรณีที่เห็นสมควรให้มีการคัดเลือกผู้เข้าร่วมลงทุนซึ่งเป็นบุคคลหรือคณะบุคคลต่างประเทศ ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการประกาศเชิญชวนโดยแจ้งไปยังสถานทูตที่เกี่ยวข้องและจะโฆษณาโดยวิธีอื่นด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการดังกล่าวตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง

ข้อ ๗ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้ไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ตามมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผยรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับการพิจารณาคัดเลือกโดยไม่ใช้วิธีการประมูลซึ่งรวมถึงเหตุผลที่เลือกผู้มีสิทธิดังกล่าว

ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการประกาศเปิดเผยรายละเอียดตามวรรคหนึ่ง ทั้งนี้ ตามวิธีการและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ วรรคหนึ่ง

ข้อ ๘ ในกรณีที่คณะกรรมการคัดเลือกเห็นสมควร อาจะจัดให้มีการพิจารณาคัดเลือกคุณสมบัติเบื้องต้นของผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอ (Shortlist) ก่อนที่คณะกรรมการคัดเลือกจะมีการประกาศเชิญชวนตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๖

ในกรณีโครงการใดมีการดำเนินงานตามโครงการเป็นประจำและมีความจำเป็นต้องจำกัดเฉพาะผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอซึ่งมีความสามารถ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจพิจารณาคัดเลือกผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอซึ่งมีคุณสมบัติเบื้องต้นเพื่อขึ้นทะเบียนไว้ได้

ข้อ ๙ ในการพิจารณาคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นตามข้อ ๘ ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการออกประกาศเป็นการทั่วไปให้ผู้สนใจยื่นเอกสารแสดงคุณสมบัติของตนเพื่อขอเข้ารับการคัดเลือกโดยดำเนินการประกาศตามวิธีการที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ ไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนวันเปิดรับซองเอกสารแสดงคุณสมบัติ

ให้ประกาศตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องแสดงรายการ ดังต่อไปนี้

- (๑) วัตถุประสงค์ของการจัดให้มีการคัดเลือกคุณสมบัติเบื้องต้นรวมทั้งลักษณะโดยสรุปของงานที่ประสงค์จะให้มีการคัดเลือกคุณสมบัติเบื้องต้นในกรณีที่เป็นการคัดเลือกเพื่อขึ้นทะเบียนไว้ให้ระบุเงื่อนไขดังกล่าวไว้ในประกาศด้วย

(๒) คุณสมบัติทางด้านเทคนิค การเงิน ประสบการณ์และผลงานของผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอ หรือรายละเอียดอื่นตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการกำหนด

(๓) ฐานะการเงิน

(๔) สถานที่ วัน เวลา ที่จะขอรับหรือขอซื้อเอกสารแสดงคุณสมบัติ ซึ่งจะต้องเป็นสถานที่ ที่ผู้สนใจสามารถติดต่อได้สะดวก

(๕) สถานที่ วัน เวลา เปิดการรับซอง ปิดการรับซอง และเปิดซองเอกสารแสดงคุณสมบัติ

(๖) หลักเกณฑ์ทั่วไปในการพิจารณาคัดเลือก

ข้อ ๑๐ เอกสารแสดงคุณสมบัติของผู้ประสงค์จะยื่นข้อเสนอ อย่างน้อยต้องประกอบไปด้วย รายละเอียดตามที่กำหนดไว้ในประกาศพิจารณาคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นตามข้อ ๙

ข้อ ๑๑ เมื่อพิจารณาคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นได้แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ประกาศรายชื่อผู้ซึ่งผ่านการคัดเลือกคุณสมบัติเบื้องต้นให้ทราบเป็นการทั่วไป

ในกรณีที่เป็นการคัดเลือกเพื่อขึ้นทะเบียนไว้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดโอกาสให้ผู้ประสงค์ จะยื่นข้อเสนอ ยื่นเอกสารแสดงคุณสมบัติโดยมีรายละเอียดตามรายการที่กำหนดในข้อ ๙ ได้ตลอดเวลา และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาทบทวนทะเบียนรายชื่อผู้ซึ่งผ่านการคัดเลือกคุณสมบัติเบื้องต้น ตามระยะเวลาที่เห็นสมควร โดยอย่างน้อยให้พิจารณาทบทวนในทุกรอบสองปี

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่มีการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้น เมื่อมีการออกประกาศเชิญชวน ตามข้อ ๖ แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งประกาศเชิญชวนดังกล่าว ให้ผู้ซึ่งผ่านการคัดเลือก คุณสมบัติเบื้องต้นไม่น้อยกว่าสี่สิบห้าวันก่อนวันเปิดรับซองเอกสารข้อเสนอและให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ จำหน่ายเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนแก่ผู้ซึ่งผ่านการคัดเลือกคุณสมบัติเบื้องต้นแล้วเท่านั้น

ข้อ ๑๓ ข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอ อย่างน้อยต้องประกอบไปด้วยรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ ในประกาศเชิญชวนตามข้อ ๔ และเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนตามข้อ ๕

ในกรณีที่ข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอปรากฏเงื่อนไขใดซึ่งอยู่นอกเหนือจากรายละเอียดที่กำหนดไว้ ในประกาศเชิญชวนและเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่งและเงื่อนไขดังกล่าวเกี่ยวข้องโดยตรง กับโครงการ ให้ผู้ยื่นข้อเสนอระบุให้ชัดเจนในข้อเสนอด้วย

ข้อ ๑๔ เมื่อพ้นกำหนดเวลารับซองเอกสารข้อเสนอแล้ว ห้ามไม่ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ และคณะกรรมการคัดเลือกรับซองเอกสารข้อเสนอหรือเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ใน ข้อ ๑๒ จากผู้ยื่นข้อเสนอหรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งอีก

ข้อ ๑๕ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอ ดังนี้

(๑) เปิดซองเอกสารข้อเสนอโดยเปิดเผยต่อหน้าผู้ยื่นข้อเสนอหรือผู้แทนของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งอยู่ในเวลาเปิดซองเอกสารข้อเสนอ

(๒) ตรวจสอบหลักประกันของ

(๓) ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอและเอกสารต่าง ๆ ที่ระบุไว้ในข้อเสนอ

(๔) พิจารณาประเมินข้อเสนอตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๔ (๘) โดยคณะกรรมการคัดเลือก อาจสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมจากผู้ยื่นข้อเสนอรายใดก็ได้ แต่ห้ามไม่ให้คณะกรรมการคัดเลือกอนุญาตให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเปลี่ยนแปลงเนื้อหาในข้อเสนอที่มีการเสนอไว้อย่างมีสาระสำคัญ

ในกรณีที่คณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาเห็นสมควร คณะกรรมการคัดเลือกสามารถเจรจากับผู้ยื่นข้อเสนอที่ผ่านการประเมินเพื่อประกอบการคัดเลือกได้มากกว่าหนึ่งรายแต่ทั้งนี้ไม่เกินกว่าสองราย

(๕) เจรจาทอรองกับผู้ยื่นข้อเสนอที่ผ่านการประเมินตามข้อ ๑๕ (๔) ในเรื่องที่เป็นผลประโยชน์ของรัฐและเป็นประโยชน์ต่อโครงการ

ข้อ ๑๖ ให้คณะกรรมการคัดเลือกพิจารณากำหนดมูลค่าของหลักประกันของให้เหมาะสมกับความเสียหายในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่สามารถดำเนินการตามข้อเสนอ และกำหนดหลักประกันสัญญาให้เหมาะสมกับความเสียหายในกรณีที่ผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือกไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้

ให้คณะกรรมการคัดเลือกกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอใช้หลักประกันอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ โดยกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอส่งมอบหลักประกันของให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการภายในวันยื่นซองข้อเสนอ และกำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอส่งมอบหลักประกันสัญญาให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการภายในวันทำสัญญาร่วมลงทุน

(๑) หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศ โดยในกรณีที่เป็นการประกาศเชิญชวนให้ผู้เข้าร่วมลงทุนซึ่งเป็นบุคคลหรือคณะบุคคลต่างประเทศ อาจกำหนดให้ใช้หนังสือค้ำประกันของธนาคารในต่างประเทศที่มีหลักฐานดีและหน่วยงานเจ้าของโครงการพิจารณาเห็นสมควร

(๒) พันธบัตรรัฐบาลไทยหรือพันธบัตรรัฐวิสาหกิจไทย

ในการคืนหลักประกันของ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคืนหลักประกันของให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ ซึ่งไม่ได้รับการคัดเลือก ภายในสิบวันนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการคัดเลือกตามมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ หรือเมื่อครบหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการคัดเลือกมีมติพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งได้รับการคัดเลือก แล้วแต่กรณีใด จะเกิดขึ้นก่อน และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการคืนหลักประกันของให้แก่ผู้ซึ่งได้รับการคัดเลือก เมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนและส่งมอบหลักประกันสัญญาแล้ว

ในการคืนหลักประกันสัญญา ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการคืนหลักประกันสัญญาให้แก่คู่สัญญา ฝ่ายเอกชนตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในสัญญาร่วมลงทุนโดยคำนึงถึงผลงานที่คู่สัญญาฝ่ายรัฐได้รับการประกันความรับผิดชอบและการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๘

กุลิศ สมบัติศิริ

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ